

# 潮州市湘桥区卫生健康事业发展 “十四五”规划

2023年10月

# 目 录

一、规划背景.....	1
(一) 基础现状.....	1
(二) 形势与挑战.....	7
二、总体要求.....	9
(一) 指导思想.....	9
(二) 基本原则.....	9
(三) 发展目标.....	11
三、主要任务.....	13
(一) 建立健全医疗卫生服务体系.....	13
1. 强化区级医院区域龙头地位.....	13
2. 巩固基层医疗卫生服务网底.....	14
3. 改善优化医疗卫生服务.....	14
(二) 持续深化医药卫生体制改革.....	15
1. 建立完善分级诊疗制度.....	15
2. 推动公立医院高质量发展.....	16
3. 推进医疗保障和医药服务协同改革.....	16
4. 完善药品供应保障制度.....	17
5. 强化医疗卫生行业综合监管.....	18
(三) 织牢公共卫生防护网.....	18
1. 推进疾控体系现代化建设.....	18

2. 推进卫生应急管理体系和能力现代化.....	19
3. 健全重大疫情救治体系.....	20
4. 创新医防协同机制.....	21
(四) 强化重点疾病预防控制.....	21
1. 强化突发急性传染病防控.....	22
2. 加强重大传染病防控.....	22
3. 实施慢性病综合防控.....	23
4. 健全精神卫生和心理服务体系.....	24
5. 强化免疫规划工作.....	24
6. 巩固重点寄生虫病、地方病防治成果.....	25
(五) 全方位干预主要健康因素.....	26
1. 深入开展爱国卫生运动.....	26
2. 强化食品安全和营养健康.....	26
3. 完善全民健身公共服务体系.....	26
4. 加强伤害预防与干预.....	27
5. 加强健康促进与教育.....	27
6. 推进基本公共卫生服务.....	28
(六) 保障人民生命全周期健康.....	29
1. 强化生育政策配套衔接.....	29
2. 发展普惠托育服务体系.....	29
3. 加强妇幼健康服务体系建设.....	30
4. 加强职业健康保护.....	31

5. 促进老年健康服务.....	31
6. 促进残疾人健康.....	32
(七) 促进中医药传承创新发展.....	32
1. 建设优质高效中医药服务体系.....	32
2. 促进中医药传承创新发展.....	33
3. 提升基层中医药服务能力.....	33
(八) 大力发展健康产业.....	33
1. 鼓励社会办医.....	34
2. 深入推进医养融合发展.....	34
3. 积极发展多样化健康服务.....	35
(九) 完善卫生健康发展保障体系.....	35
1. 加强卫生健康人才队伍建设.....	35
2. 提升科技创新和生物安全能力.....	36
3. 大力实施智慧健康行动.....	36
4. 加强卫生健康法治建设.....	38
<b>四、保障措施.....</b>	<b>38</b>
(一) 加强组织领导.....	38
(二) 加大投入力度.....	38
(三) 强化监督评估.....	39
(四) 加强宣传引导.....	39

# 潮州市湘桥区卫生健康事业发展 “十四五”规划

为深入学习贯彻习近平总书记视察广东、视察潮州重要讲话和重要指示批示精神，加快推进健康湘桥建设，推动全区卫生健康事业高质量发展，提高人民群众健康水平，根据《“健康广东 2030”规划》《广东省卫生健康事业发展“十四五”规划》《“健康潮州 2030”规划》《潮州市卫生健康事业发展“十四五”规划》和《潮州市湘桥区国民经济和社会发展的第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》，结合湘桥实际，制定本规划，规划期限为 2021 至 2025 年，远期展望至 2035 年。

## 一、规划背景

### （一）基础现状

“十三五”期间，潮州市湘桥区卫生健康系统坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想和对广东的重要讲话重要指示精神为根本遵循，坚决贯彻省委省政府、市委市政府和区委区政府工作部署，坚持把人民健康放在优先发展的战略地位，以推进健康湘桥、卫生强区建设为引领，围绕“强基层、补短板、促医改、保健康”工作思路，一张蓝图统大局，稳步推进医药卫生体制改革，积极配置城乡医疗资

源，不断完善医疗卫生服务体系建设，人民健康水平逐步提升，卫生健康事业稳健发展，城乡居民健康保障水平明显提高。

——坚持高质量发展，医疗卫生资源总量大幅增加。“十三五”期间，全区医疗卫生健康支出 16.28 亿元，年均增长 7.58%，有力促进医疗卫生事业发展。2020 年全区医疗卫生机构总数达 474 家，每千常住人口执业（助理）医师数 1.37 人、每千常住人口注册护士数 0.80 人，分别较 2015 年增长 21.09%、57.33%。每万人口拥有全科医生数从 2015 年的 1.32 人增至 3.82 人。“十三五”以来，先后组织招考 11 场次，招录 203 人，通过高级职称评审 19 人，共培养培训全科医生 167 名。

——推动区域平衡协调发展，医疗卫生基础设施逐步完善。先后启动实施强基创优三年行动和加强基层服务能力建设攻坚行动。湘桥区人民医院升级项目顺利完成，2 个乡镇卫生院标准化建设和 97 所公建村卫生站规范化建设高质量完成，12 家基层医疗机构预防接种门诊标准化建设顺利完成。医疗信息化水平持续提升，三家公立医院完成“一网联通”“一码通用”和“一键诊疗”智慧医疗建设，湘桥区中医医院和湘桥区人民医院新信息管理系统升级改造完成，各基层社区卫生服务中心和卫生院均已使用省基卫系统，与省

全民健康信息平台连接。4家镇卫生院和9家社区卫生服务中心完成远程医疗平台的接入，具备远程教学、远程培训等功能。

——健全医疗卫生服务体系，深化医改整体性系统性协同性进一步增强。以加快建设整合型医疗服务体系为引领，强化医疗、医保、医药“三医联动”改革，全面推开公立医院综合改革，取消药品和耗材加成。开展现代医院管理制度试点，全面推进以质量为核心、公益性为导向的绩效考核。完善基层医务人员薪酬、职称激励机制。落实分级诊疗制度，磷溪卫生院与潮州市人民医院组建医疗医联体，以托管模式促进三级医院的医疗技术下沉，让磷溪镇及周边近12万的群众享受到更好的医疗资源和医疗服务。太平、西湖社区卫生服务中心和潮州市中心医院建立医联体，南春、城西社区卫生服务中心和潮州市人民医院建立医联体，通过医联体建设，将特殊门诊下沉到基层并由市级医院从技术、管理、设备、资金等方面帮扶基层医疗机构，达到双赢。区妇幼保健院与广东省妇幼保健院组建生殖健康与不孕症专科联盟，引进优质医疗资源，将先进的生殖诊疗技术引入潮州湘桥，填补潮州湘桥在生殖医学专科规范化诊疗领域的空白。全区村医“空白村”实现镇村一体化管理。

——完善重大疾病联防联控机制，公共卫生安全“大堤”进一步筑牢。完善公共卫生和重大疾病防控体系建设，

全面提升我区突发公共卫生事件的应急处置和医疗救治能力。2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，在市卫生健康局和区委、区政府的正确领导和科学部署、科学指挥下，全区上下一条心，毫不松懈，抓紧抓实常态化疫情防控，落实“外防输入、内防反弹”措施，坚决筑牢疫情防控屏障。完善公共卫生安全体系，成立潮州市湘桥区公共卫生与重大疾病防治工作领导小组，疾病防控“四方责任”认真落实，“三个一”环境卫生整治制度持续巩固。成立潮州（湘桥）突发急性传染病卫生应急队。建立卫生健康副校长制度。抓早抓小重大疾病防控。科学快速应对H7N9、登革热等突发传染病疫情。全区传染病疫情总体平稳，甲乙类传染病发病数较“十三五”稳中有降。艾滋病疫情整体维持低流行水平，肺结核报告发病率降至51.06/10万以下。乙脑、流脑等多种疫苗可预防传染病发病率保持极低水平。规范落实严重精神障碍防治管理工作，持续巩固结核病、地方病和慢性病防治成效，有效实施国家扩大免疫规划，有序开展食品安全监测。

——实施健康湘桥行动，全生命周期的健康服务进一步提升。实施健康湘桥行动，政府、社会、个人协同推进17个专项行动。结合新冠肺炎疫情防控，推进健康融入所有政策，强化健康知识宣传普及，提高全人群居民健康素养。持



续提升营养健康服务水平和能力，居民营养与健康状况有所改善。不断深化爱国卫生运动，以创建国家卫生城市为抓手，推动从环境卫生治理向全面社会健康管理转变，做密做实蚊媒预警和病例监测。推进卫生镇（村）建设工作，全区创建意溪、官塘、铁铺 3 个市卫生镇，98 个市卫生村，卫生村受益人口 22.61 万人。全面两孩政策平稳实施，生育政策调整成效积极，计划生育服务管理实现重大转变。完善相关配套政策，出台促进 3 岁以下婴幼儿照护服务发展的实施方案。全面加强出生缺陷综合防治，湘桥区妇幼保健院出生缺陷综合干预中心建成并投入使用。职业健康工作扎实推进，部门职责进一步理顺压实，尘肺病攻坚行动取得明显成效。加强重点职业病监测，职业病防治基本信息实现共享。湘桥区中医医院通过省卫生健康委职业健康检查备案。持续推进农村妇女“两癌”免费检查、消除艾滋病梅毒乙肝母婴传播项目。大力发展医养结合，为居家老人提供医疗服务的机构达到 13 家。65 周岁以上老年人家庭医生签约服务覆盖率 56.86%。全区人均基本公共卫生服务经费补助标准从 2016 年的 69 元提高到 2020 年的 74 元，免费向全体城乡居民提供 14 大类国家基本公共卫生服务项目。做实做优家庭医生签约服务，全区基层医疗机构开展家庭医生签约服务覆盖率 100%，重点服务人群签约率 69.76%。

## 潮州市湘桥区“十三五”时期卫生健康主要发展指标完成情况

领域	主要指标	规划目标	2020年 完成情况
健康水平	人均预期寿命（岁）	77.5	79.1
	孕产妇死亡率（/10万）	<15	0
	婴儿死亡率（‰）	<6	0.35
	5岁以下儿童死亡率（‰）	<8	0.14
疾病防控	居民健康素养水平（%）	20	23.44
	以乡镇（街道）为单位适龄儿童免疫规划疫苗接种率（%）	>95	99.74
	肺结核发病率（/10万）	69.5	51.06
	城市城区病媒生物密度控制水平达到国家标准（%）比例（%）	100	100
	因心脑血管疾病、癌症、慢性呼吸系统疾病和糖尿病导致的过早死亡率（%）	比2015年降低5%	13.37
妇幼健康	孕产妇系统管理率（%）	>90	99.6
	3岁以下儿童系统管理率（%）	>90	95.9
	孕前优生健康检查目标人群覆盖率（%）	>80	81
医疗服务	二级医院平均住院日（天）	<8	6
	院内感染发病率（%）	<3.2	-
	30天再住院率（%）	<2.4	8.45
	门诊处方抗菌药物使用率（%）	<10	-
计划生育	总人口（万人）	52.95	51.49
	人口自然增长率（‰）	9	2.68
	出生人口性别比	105.65	109.12

领域	主要指标	规划目标	2020年 完成情况
医疗卫生服务体系	每千常住人口医疗机构床位数（张）	1.89	0.96
	每千常住人口执业（助理）医师数（人）	2.0	1.37
	每千常住人口注册护士数（人）	1.2	0.80
	每万常住人口全科医生数（人）	3	3.82
	社会办医院床位占医院床位总数的比重（%）	>10	15.38
医疗卫生保障政策	政策范围内住院费用医保基金支付比例（%）	75	74.22
	个人卫生支出占卫生总费用比例（%）	<25	-

## （二）形势与挑战

1. 面临的形势。新冠病毒感染疫情仍在持续，人民的生命健康面临着更多的重大公共卫生事件与新冠病毒感染疫情冲击和挑战，卫生健康事业发展将会面临着更多的不确定性和挑战。当前，党中央、国务院高度重视卫生健康事业发展，建设健康中国成为国家战略。为实现中国梦提供健康支撑，成为全社会广泛共识。着力增进民生福祉，实现“人人享有基本医疗卫生服务”，加快卫生健康事业健康发展迎来难得历史机遇，进一步提高人民健康水平是摆在我们面前的重要使命任务。进入新发展时期，经济社会持续快速发展，为卫生健康事业发展提供了有力支撑；城镇化、人口老龄化、疾病谱变化对健康服务供给提出了新要求；加快融入“一核一带一区”区域发展，对卫生健康资源配置提出了新要求；

健康湘桥建设的全面推进，为卫生健康事业持续发展提供了新动力。“十四五”时期是我省大力推进卫生健康事业改革发展、打造健康广东的重要机遇期和改革攻坚期，也是我区建设卫生强区、打造健康湘桥的关键期。云计算、物联网、人工智能、大数据等信息化技术的快速发展，为优化医疗卫生业务流程、提高服务效率提供了新条件，也为推动卫生健康服务模式和管理模式的深刻转变带来了新机遇。

**2. 未来的挑战。**“十四五”时期，我区卫生健康事业发展仍面临不少困难和挑战，发展水平落后，创新能力不强，公益性不足，一些深层次体制机制矛盾尚未完全破解；资源配置结构依然不合理、不均衡，医疗卫生人才队伍缺口仍然较大，优质医疗资源缺乏、基层服务能力薄弱等问题仍然存在；医疗卫生和公共卫生体系建设还存在不少短板弱项，新发突发传染病疫情风险长期存在，艾滋病、结核病、性病等重大传染病防控形势依然严峻；高血压、糖尿病、心脑血管疾病、肿瘤等慢性非传染性疾病已成为主要的健康问题，不良生活习惯成为影响健康的重要因素，职业卫生、环境安全、食品安全等多种影响健康因素相互交织，给人民群众健康带来严重威胁；人口老龄化加速，医疗卫生资源供需矛盾更加突出。随着深化医药卫生体制改革步入攻坚阶段，一些深层次矛盾问题日益凸显。机遇与挑战并存，对卫生健康事业发展和全民健康水平提高提出了新任务、新要求。

## 二、总体要求

### （一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记视察广东、视察潮州重要讲话重要指示精神，认真贯彻落实党中央重大决策和省委省政府、市委市政府、区委区政府工作部署，按照构建“一轴两带”区域发展格局，紧紧围绕“实现高质量发展”的发展目标，坚决扛起建设“金色韩江发展轴”的责任担当，坚持把保障人民健康放在优先发展的战略位置，坚持新时期卫生健康工作方针，坚持完善生育配套政策，以保障人民生命安全和身体健康为中心，以高质量发展为主题，以供给侧结构性改革为主线，统筹疫情防控和卫生健康事业发展，更加注重预防为主和风险防范，更加注重提高质量和促进区域城乡协调发展，更加注重资源下沉和系统协作，更加注重软件硬件同步提升，加快构建优质高效的整合型医疗卫生服务体系，全方位全周期保障人民健康，筑牢生命健康防线，奋力推动湘桥卫生健康事业发展。

### （二）基本原则

**健康优先，促进公平。**把维护人民群众健康权益放在首位，以解决人民群众主要健康问题、满足健康需求为导向，深化供给侧结构性改革，进一步提高基本医疗卫生服务公平性和可及性，大力推动城乡医疗卫生基本公共服务均等化，

努力提高人民群众健康水平，使全区人民更多、更公平地共享卫生健康发展成果。

**创新发展、注重实效。**全力推进卫生健康领域理论创新、制度创新、管理创新、技术创新。统筹推进医疗保障、医疗服务、药品供应、公共卫生、监管体制综合改革，进一步凝聚改革合力，推动医保、医药、医疗“三医”联动，提升群众健康保障水平。推动医学模式转变，创新服务模式，改善服务绩效，更加注重预防为主和风险防范，更加注重提高质量和促进均衡，更加注重资源下沉和系统协作，进一步增强人民群众改革获得感。

**对标最优、推动共享。**围绕健康湘桥工作目标，全面提升医疗服务能力水平，立足提供更高水平更高质量的健康服务，全面实施精准防治策略，加强疾病防治科研攻关，打造具有区域特色的健康服务品牌，不断满足群众对高品质健康生活的期盼。建设优质高效的整合型医疗卫生服务体系，推动卫生健康资源共享，推进全区卫生健康事业高质量发展。

**政府主导、社会参与。**科学界定政府和市场边界，正确处理政府和市场关系。落实政府在基本医疗卫生服务领域中的领导、保障、管理和监督责任，坚持基本医疗卫生事业公益性。增强非基本医疗卫生服务领域市场活力，积极发挥市场机制作用，增加医疗卫生资源供给、优化结构，鼓励社会力量办医，提供多层次医疗卫生服务。坚持将健康融入所有

政策的理念，动员全社会力量共同维护群众健康。

**先行先试，引领示范。**充分抓住机遇和政策契机，结合我区医疗卫生现状，鼓励各部门积极开展体制机制方面的创新探索，特别是在医联体、分级诊疗、公立医院改革、人事薪酬制度、编制管理、药品供应保障、人才引进培养等重点难点问题上的突破，充分调动医务人员积极性，进一步提升医疗服务能力和运行效率，构建优质高效的医疗卫生服务体系。

### （三）发展目标

到 2025 年，健康湘桥建设取得显著成效，基本医疗卫生制度进一步完善、定型，优质高效整合型卫生健康服务体系进一步完善，人均预期寿命保持省内平均水平，居民主要健康指标稳步提高。

**——城乡居民健康水平进一步完善。**人均期望寿命达到 79 岁以上，孕产妇死亡率、婴儿死亡率保持较好控制水平。

**——制度体系更加成熟定型。**基本医疗卫生制度进一步完善、定型，治理体系和治理能力现代化水平不断提升，健康融入所有政策取得积极进展。

**——公共卫生安全保障能力显著增强。**疾病预防控制体系明显改善，应对突发重大公共卫生事件的能力和水平不断提升。影响健康的危险因素得到积极治理，全面健康素养水平稳步提高。

——**健康服务水平和质量大幅提升。**加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局，推动高水平医院建设。创新卫生健康服务模式，覆盖全生命周期、内涵丰富、结构合理的健康服务供给体系基本建立，健康保障体系进一步完善，卫生健康服务公平可及、系统连续。

——**健康科技创新能力明显增强。**注重卫生与健康科技创新能力培养，科技手段在卫生健康领域的应用持续深化，在保障人民健康和促进健康潮州建设中发挥更加突出的引领支撑作用。

到 2035 年，促进全民健康的制度体系更加完善，健康领域发展更加协调，健康生活方式得到普及，健康服务质量和健康保障水平不断提高，主要健康指标保持较高水平，全面完成健康湘桥建设工作。

### 潮州市湘桥区“十四五”时期卫生事业发展主要工作指标

领域	序号	主要指标	单位	2020 年 区现状	2025 年 区目标	指标 性质
健康 水平	1	人均预期寿命	岁	79.1	79.7	预期性
	2	孕产妇死亡率	/10 万	0	< 8	预期性
	3	婴儿死亡率	‰	0.35	< 3	预期性
	4	5 岁以下儿童死亡率	‰	0.14	< 4	预期性
	5	重大慢性病过早死亡率	%	13.37	< 10	预期性
健康 生活	6	居民健康素养水平	%	23.44	30	预期性
	7	15 岁以上人群吸烟率	%	—	< 20	预期性



领域	序号	主要指标	单位	2020年 区现状	2025年 区目标	指标 性质
健康 服务	8	每千人口拥有医疗卫生机构 床位数	张	0.96	4.58	预期性
	9	每千人口拥有执业（助理） 医师数	人	1.37	2.17	预期性
		其中：每千人口拥有中医类 别执业（助理）医师数	人	0.43	0.62	预期性
	10	每千人口拥有注册护士数	人	0.80	2.17	预期性
	11	每千人口拥有药师（士）数	人	0.43	0.54	预期性
	12	每万人口拥有全科医生数	人	3.82	4	预期性
	13	每千人口拥有公共卫生人员 数	人	0.34	增长 30%	预期性
	14	每千人口拥有 3 岁以下婴幼 儿托位数	个	-	4.5	预期性
	15	全省儿童青少年总体近视率	%	-	力争每年 降低 0.5 个百分点 以上	约束性
	16	二级及以上综合性医院（包 括综合医院、中医院、中西 医结合医院）设置老年医学 科的比例	%	0	60	预期性
17	重点行业用人单位劳动者防 噪音耳塞或耳罩正确佩戴率	%	-	≥ 80	预期性	

### 三、主要任务

#### （一）建立健全医疗卫生服务体系

##### 1. 强化区级医院区域龙头地位

以专科、人才、技术、管理为核心，实施提升区医疗卫生服务能力。根据居民诊疗需求、区外转诊情况等，加强薄

弱专科建设。发展急诊、妇产科、儿科、中医科、感染性疾病科、精神科等学科，提升心脑血管疾病、感染性疾病等疾病诊疗能力。针对重点人群多元化健康需求，加强区级中医院、妇幼保健机构和综合性医院中医、妇女保健、儿童保健专科建设。

## 2. 巩固基层医疗卫生服务网底

推进基层医疗卫生机构“公益一类财政供给，公益二类绩效管理”全面落实。提升基层服务能力，转变基层服务模式，强化常见病多发病诊治、常规手术、传染病筛查、公共卫生服务和健康管理能力。加强镇村卫生服务一体化建设。到2022年底，全面实行镇村卫生服务一体化，全区行政村卫生站公建规范化“应建尽建”和使用，村卫生站基础设施和服务条件得到明显改善，农村卫生资源配置更趋合理，农村卫生资源得到有效利用。

## 3. 改善优化医疗卫生服务

加强医疗质量监管，完善医疗机构三级医疗质量控制网络。健全医疗安全保障体系，建立科学的医疗绩效评价机制以及医疗质量控制动态监测和反馈机制，实现医疗质量和安全持续改进。规范诊疗行为，完善医疗技术临床应用管理制度。支持二级公立医院推广预约诊疗和日间诊疗服务，提高日间手术占择期手术的比例。慎终如始强化院感防控。广泛开展无偿献血宣传动员，健全无偿献血激励机制，完善血液

供应保障机制，补齐血液采集工作短板，提升血液采集提升供应能力。推进临床合理用血。开展血液安全风险监测，巩固血液核酸检测成果。构建安全、规范、完善、先进的区域采供血机构血液信息管理平台，促进全区采供血机构提高科学管理和质量管理水平。健全化解医疗纠纷的长效机制，构建和谐医患关系。积极运用互联网等技术，发挥信息化支撑作用，优化诊疗服务流程，加强病区规范化建设，充分调动、发挥医务人员积极性，提高医疗服务水平，改善群众就医感受。

## （二）持续深化医药卫生体制改革

### 1. 建立完善分级诊疗制度

完善分级诊疗服务体系，围绕区域协同、城乡融合、上下联合、急慢衔接，以家庭医生签约服务为基础、医疗联合体为平台，不断完善服务网络，促进医疗人才和城市医院资源下沉，大力提升基层医疗卫生服务能力和群众满意度，形成科学合理就医秩序。明确各类医疗机构诊疗服务功能定位，建立健全分工协作机制，逐步完善双向转诊标准和程序。加快建立符合中医院特色的医保支付方式，支持中医药健康发展，着力提高基层中医医疗机构服务能力。建立完善分级诊疗技术标准和工作机制，加快推进医疗卫生机构间电子健康档案和电子病历等信息共享，为患者提供顺畅转诊和连续诊疗。支持康复、护理、临终关怀等医疗机构以及相关产业

发展。加快培养和稳定基层全科医生队伍，持续实施家庭医生签约服务制度，推进基层医疗机构首诊和双向转诊，完善分级诊疗保障机制。

## **2. 推动公立医院高质量发展**

坚持和加强党对公立医院的全面领导，全面执行和落实党组织领导下的院长负责制，充分发挥公立医院党组织把方向、管大局、作决策、促改革、保落实的领导作用。以建立健全现代医院管理制度为目标，强化体系创新、技术创新、模式创新、管理创新。加快优质医疗资源扩容和区域均衡布局。健全公立医院运营管理体系，加强全面预算绩效管理，完善内部控制制度，健全绩效评价机制。根据上级规定，落实公立医院人员编制标准，建立动态核增机制。落实公立医院用人自主权。落实岗位管理制度，实行竞聘上岗、合同管理。落实“两个允许”，合理确定、动态调整公立医院薪酬水平，建立主要体现岗位职责和知识价值的薪酬体系。调动医务人员积极性。鼓励对主要负责人实行年薪制。强化信息化支撑作用，支持公立医院开展互联网诊疗，规范互联网诊疗运营模式，推动完善“互联网+医疗服务”项目、价格，进一步规范“互联网+医疗服务”的医保报销范围。强化患者需求导向，建设特色鲜明的医院文化。

## **3. 推进医疗保障和医药服务协同改革**

深化医疗保障制度改革。加快构建以促进健康为导向的创新型医疗保障制度，健全基本医保稳健可持续筹资运行机

制。稳步推进基本医疗保障省级统筹。完善医保基金总额预算管理，深化医保支付方式改革，完善以按病种付费为主的多元复合支付方式，深化城乡居民高血压、糖尿病门诊用药保障机制。将符合条件的“互联网+”医疗服务纳入医保支付范围，探索“互联网+”医疗服务异地就医直接结算。完善省内异地就医直接结算服务，推进门诊和门诊特定病种医疗费用省内异地就医直接结算。

推进医药服务协同改革。推进落实国家组织药品和耗材集中采购和使用工作，畅通中选品种进院渠道，将医疗机构执行国家组织药品和耗材集中采购使用情况纳入年度考核评价体系。完善医保支付标准与集中采购协同机制，制定集中采购的药品、医用耗材中选和非中选品种的医保支付标准，所有定点医疗机构执行统一的医保支付标准。加强医保配套政策协同，健全完善集中采购医保资金结余留用等激励约束机制。

推进医疗服务价格改革。落实医疗服务价格改革试点任务要求。实施医疗服务价格动态调整，定期开展调价评估，科学确定医疗服务价格，持续优化价格结构，理顺比价关系，做好医疗服务价格和医保支付政策协同。优化公立医院收入结构，提高医疗服务收入占医疗收入的比例。

#### **4. 完善药品供应保障制度**

促进公立医疗机构基本药物优先配备使用和合理用药，提升基本药物使用占比，规范用药行为。加强二级医院与基

层医疗卫生机构用药衔接，合理确定基层医疗卫生机构配备使用药品品种和数量。强化短缺药品供应保障和预警，完善短缺药品分级应对机制，提高信息核实和分类处置能力，到2025年，力争各级医疗机构短缺药品信息及时处置率达到90%以上。指导推动医疗机构合理设置急（抢）救药等特定药品库存警戒线，优化医疗机构短缺药品管理和替代使用。

### 5. 强化医疗卫生行业综合监管

加强全区医疗卫生行业综合监管体系和能力建设，强化医疗卫生服务要素准入、医疗卫生服务质量和安全、医疗卫生机构运行、公共卫生服务和健康产业新业态新模式监管。加强监督执法体系规范化建设，全面推行“双随机、一公开”监督抽查，建立健全信用监管、依法联合惩戒机制，推进综合监管结果协同运用。

### （三）织牢公共卫生防护网

#### 1. 推进疾控体系现代化建设

加强疾病预防控制服务体系建设。建立健全职能清晰的疾病预防控制体系，以疾控机构为骨干，医疗机构为依托，基层医疗卫生机构为网底，构建职能清晰、机制顺畅、上下协同的疾病预防控制网络。改善疾病预防控制基础条件，推进疾控体系现代化建设。以重大传染病防控和突发公共卫生事件处置为核心，围绕全面监测、科学评估、及时预警、有效处置、精准干预目标，实施疾病预防控制机构能力提升工

程，加强公共卫生风险评估，强化监测预警、风险研判、决策管理、检验检测、流行病学调查等现场调查处置能力。对照国家最新的疾控预防控制中心建设标准要求，完善区疾病预防控制中心基础设施建设，逐步形成疾病预防控制中心检验检测能力。街道社区卫生服务中心、镇卫生院加强社区健康教育、传染病疫情报告、流行病学调查和重点人群的健康监测管理 etc 能力建设。持续推进疫苗冷链系统和各类接种单位规范化建设，提升疫苗流通和接种管理信息化水平。发挥科技对公共卫生的支撑作用。

深化疾病预防控制体制机制改革。建立公共卫生事业稳定的投入保障机制和灵活的运行机制。对各级防疫人员实施特殊补贴制度，发挥区疾病预防控制中心专业领头雁作用。在二级公立医院设立公共卫生部门（科室），建立公共卫生职责清单制度，强化医疗机构履行公共卫生职责。区疾病预防控制中心和各医疗卫生机构建立传染病疫情和突发公共卫生事件监测系统，健全不明原因疾病和异常健康事件监测机制，形成由疾控机构、医疗机构、第三方检测实验室等相互补充的公共卫生检验检测机制，提升不明原因传染病病原检测快速发现和鉴定能力。推进多点触发疾病防控预警系统建设。

## 2. 推进卫生应急管理体系和能力现代化

建立统一高效的应急指挥体系。加强突发公共卫生应急指挥体系的制度化和标准化建设，实行突发公共卫生事件统

一领导、统一指挥、统一调度。推进建设一个覆盖全区、上下联动的高效、快捷的卫生应急指挥信息平台。健全平战结合的联防联控机制、上下联动的应对处置工作机制，进一步明确政府、部门和属地责任，发挥地方党委政府的治理优势和专业部门的技术优势。健全突发公共卫生事件应对预案体系和定期修订机制，建立定期演练机制，探索开展跨地区、多部门、多模式的卫生应急处置演练。加强卫生应急管理专家体系建设，建立公共卫生安全专家库。

提升卫生应急核心能力。实施卫生应急能力提升工程，提升全区卫生应急队伍综合能力。加强卫生应急队伍规范化建设，建立健全突发急性传染病防控类、紧急医学救援类队伍。参照《广东省市、县级突发急性传染病类卫生应急队伍建设工作指引（2018年版）》队伍装备标准，补齐缺口装备，满足现场检验检测、流行病学调查、应急处置等需要。完善公共卫生应急物资储备目录，合理确定区级、镇街储备规模，实行分级储备、动态调整。加强突发事件心理危机干预网络建设，提升重大突发事件心理救援能力。深入开展卫生应急知识宣教，强化基层卫生人员知识储备和培训演练，提升先期处置能力，同时提高人民群众对突发公共卫生事件认知水平和预防自救互救能力。

### **3. 健全重大疫情救治体系**

健全传染病医疗救治网络，二级综合医院设置感染性疾病科和相对独立的传染病病区，按照自身规模及定位，配置



呼吸机等必要医疗设备，完善检验检测仪器设备配置，提高快速检测和诊治水平，按照“平战结合”的原则，可转换传染病病床不低于 80 张，“平时”可作为一般病床使用，发生重大疫情时可立即转换。推动中心乡镇卫生院和服务人口较多的乡镇卫生院建立标准化的发热门诊，一般乡镇卫生院和社区卫生服务中心（站）建立标准化的发热诊室（哨点），设置平战转换的应急物理隔离区和隔离病房（观察室），配备必要的消毒产品、防护物资储备，强化传染病防控知识、技能培训和应急演练，具备监测、筛查、隔离观察、转诊和随访管理能力。完善医疗废弃物收集转运处置体系，持续提升医疗废物集中处置能力。

#### 4. 创新医防协同机制

全面推进医疗机构和专业卫生机构的深度协作，建立人才流动、服务融合、信息共享机制，加强对居民健康危险因素的监测、分析、评估和干预。二级医疗机构应明确统筹管理公共卫生工作的科室，做好疾病预防控制工作。建立社区疾病预防控制片区责任制，完善网格化的基层疾病防控网络。建立公共卫生医师到医疗机构进修临床知识机制，鼓励临床医师参与预防保健工作。加强全科医生队伍建设，为居民提供公共卫生、基本医疗和健康管理相融合的服务。

#### （四）强化重点疾病预防控制

坚定不移贯彻预防为主方针，坚持防治结合，优化重大疾病防治策略，强化重大传染病和地方病防治，实施慢性病

综合防控，健全精神卫生和心理健康服务体系，重点疾病得到有效控制。

### 1. 强化突发急性传染病防控

完善突发急性传染病防治监测网络，织密监测哨点布局。按照省、市部署，做好新冠病毒感染、鼠疫、禽流感、登革热、流感、诺如等突发急性传染病以及中东呼吸综合征、埃博拉出血热等新发传染病监测。强化医疗机构发热门诊、发热诊室等重点单位，市场外环境、集中隔离场所、交通站场、冷链冷库、农贸市场、学校及幼托机构等重点场所，动物疫病等多维度多渠道监测。建立完善智慧化预警多点触发机制，健全多渠道监测预警机制。增强风险评估能力，分区域分等级评估突发急性传染病风险，实施分级分类防控。坚持“早发现、早报告、早诊断、早治疗”和“集中患者、集中专家、集中资源、集中救治”的“四早”“四集中”的原则，全力减少重症和死亡病例。充分发挥公共卫生与重大疾病防治工作领导小组作用，落实属地、部门、单位、个人“四方责任”，完善联防联控、群防群控模式，推动专业防控和社会力量参与有机结合。强化常态化疫情防控措施落实，确保突发急性传染病疫情得到有效有序处置。

### 2. 加强重大传染病防控

坚定不移贯彻预防为主方针，坚持防治结合，优化重大疾病防治策略，强化重大传染病和地方病防控。推动多部门

形成合力，强化艾滋病全流程防治，推动公共场所从业人员艾滋病筛查，有针对性地开展宣传教育、检测咨询、诊断治疗、随访服务和综合干预。推动社会组织培育，加强志愿者参与艾滋病高危人群干预、宣传等工作。建立完善全区艾滋病性病防治监测网络，加强重点人群和高危人群的检测随访和综合干预，推广检测咨询、诊断治疗“一站式”服务。健全性病综合防治体系，提升性病综合防治能力和水平。推动将艾滋病、梅毒检测咨询纳入婚前自愿医学检查内容。持续推进消除艾滋病、梅毒和乙肝母婴传播，实施消除丙肝公共卫生危害行动。完善结核病“三位一体”综合防治服务模式，提高“防、诊、治、管、教”相结合的综合服务能力和质量，加强重点人群、重点地区、重点时段结核病防控。强化肺结核主动筛查和耐药肺结核规范化治疗管理，推进肺结核患者全流程随诊管理和患者关怀，不断提升学校结核病疫情监测和处置能力。开展麻风病症状监测和流动人口麻风病例筛查，规范麻风病诊疗及随访管理。到2025年，艾滋病全人群感染率、5岁以下儿童乙型肝炎病毒表面抗原流行率分别控制在0.16%、0.9%以下，肺结核发病率降至50/10万以下，一二期梅毒报告发病率呈下降趋势。

### 3. 实施慢性病综合防控

完善死因监测、肿瘤随访登记、心脑血管疾病监测、慢性呼吸系统疾病监测系统，与医疗卫生机构信息系统实现互

联互通，加快构建覆盖全区的慢性病综合监测体系。按省、市的部署，探索开展骨质疏松、阿尔兹海默症等老年常见慢性病监测工作。开展以“三减三健”（减盐、减油、减糖和健康口腔、健康体重、健康骨骼）为核心的生活方式干预活动。发挥慢性病综合防控示范区的示范引领作用，控制危险因素，营造健康支持性环境。加强对目标人群的血压、血糖、血脂、肺功能等检查监测，强化重点癌症的筛查和早期发现，加强慢性病患者风险评估和随访管理服务，提高早诊率及规范化治疗水平。探索完善医保政策，加强二级医院与基层医疗卫生机构的用药衔接，促进分级诊疗、社区首诊，推动慢性病防治工作重心下沉。到 2025 年，总体癌症 5 年生存率提高到 43%以上。

#### 4. 健全精神卫生和心理服务体系

进一步完善精神卫生和心理健服务体系，提高全区精神卫生机构防治水平。加强基层精防人员培训，进一步完善基层精神卫生综合管理小组、关爱帮扶小组的有效运转机制，全面推广长效针剂。持续加强全区心理健康服务网络，建立健全心理健康服务和社会心理服务体系与工作机制，推动形成部门齐抓共管、社会力量积极参与、单位家庭个人尽力尽责的工作格局。到 2025 年，报告患病率达到 5%，规范管理率达到 95%。

#### 5. 强化免疫规划工作

严格落实疫苗管理法，依法依规进行疫苗使用管理和预防接种服务；持续推进预防接种单位规范化建设；加大预防接种信息化建设投入，落实疫苗全程电子追溯，加强冷链系统建设和管理。落实国家扩大免疫规划和儿童入托、入学预防接种证查验制度，做好查漏补种和补充免疫，重点关注流动儿童和偏远地区儿童，确保以乡镇为单位国家免疫规划疫苗接种率维持在90%以上。持续优化我区疫苗免疫策略，积极推动成人疫苗接种。加强疫苗可预防疾病监测和人群免疫水平监测。做好疑似预防接种异常反应监测，持续开展和完善预防接种异常反应保险补偿工作。将预防接种等疾病预防控制工作情况、对疾病预防控制机构财政政策落实情况等纳入政府考核内容。

## 6. 巩固重点寄生虫病、地方病防治成果

坚持“及时发现，精准阻传”策略，重点强化疟疾境外输入病例和复燃病例的监测检测，严格落实“1-3-7”疟疾处置工作规范要求，提高应急处置和医疗救治能力，坚决防止疟疾输入再传播。坚持“预防为主，防管并重”的防治策略，推动落实《地方病防治规范》各项任务，实现碘缺乏病和饮水型氟中毒的监测评价全覆盖，推进全民科学补碘健康促进行动，做好地方病现症病人的治疗和健康管理，开展以行政村为单位的居民生活饮用水碘含量调查，巩固地方病防治成效。

## （五）全方位干预主要健康因素

### 1. 深入开展爱国卫生运动

丰富爱国卫生工作内涵，创新方式方法，逐步推动以环境卫生治理为重点的爱国卫生运动向开展全面健康管理转变。强化病媒生物防制的科学性和专业性，健全病媒生物监测网络，开展蚊、蝇、鼠、蟑四类病媒生物密度监测。协同推进生活垃圾分类和污水治理工作。将农村无害化卫生厕所建设纳入创建卫生村镇考核标准，完善水质监测网络，保障饮用水安全。巩固和推进卫生乡镇创建，探索健康城市建设，加快推进健康细胞建设，全面推进公共场所禁烟，培育无烟环境。

### 2. 强化食品安全和营养健康

完善食品安全标准与监测评估工作体系，完善区街道（镇）二级食品安全风险监测网络，进一步向农村地区延伸，到2025年，实现街道（镇）食品安全风险监测网络全覆盖。强化监测机构实验室检测能力，拓展监测项目。加强食品安全风险监测。加强食源性疾病监测，完善食源性疾病监测网络，病例监测报告医院覆盖到所有开展食源性疾病诊疗的医疗机构。针对监测网络制订奖惩制度，加大对监测机构的督查力度，提升监测报告率和报告质量。针对孕产妇、新生儿、学生、老年人、困难群体等重点人群开展营养干预行动。

### 3. 完善全民健身公共服务体系

统筹建设全民健身设施，加大公共体育场馆建设力度，补齐公共体育场馆短板。加强健身步道、骑行道、登山步道、体育公园、全民健身运动中心、社会足球场地、田径场、户外运动营地及公共服务设施等场地建设，到2025年，全区人均体育场地面积达到2.6平方米。加大公共体育场地设施免费低收费开放力度，努力构建全区15分钟健身圈，普及科学健身知识和健身方法，推动全民健身生活化。健全完善运动健身休闲网络，鼓励举办各类全民健身运动会、体育比赛活动。实施青少年体育活动促进计划和体育技能普及提高工程。

#### 4. 加强伤害预防与干预

实施儿童和老年人伤害预防和综合干预行动计划，加强儿童玩具和日常用品安全标准落实情况监管，减少儿童和老年人意外伤害的发生。开展学生意外伤害事故预防和处置、社会实践、防溺水等方面安全教育，加强管理完善重点场所的防护设施建设，预防和减少意外伤害。完善伤害综合监测评估体系，健全不同人群、年龄阶段重点伤害干预技术指南和标准。

#### 5. 加强健康促进与教育

建立健全健康教育体系。建立健全以健康教育专业机构及其管理的健康教育服务基础为核心，基层医疗卫生机构、医院、专业公共卫生机构健康教育职能部门为基础，学校、

机关、社区、企事业单位健康教育职能部门为延伸，社会团体为辅助的工作体系。加强健康教育人员能力建设，完善人才培养、进修与晋升机制。推动构建与强大公共卫生体系相适应的健康教育人员薪酬制度。

提升全民健康素养水平。加强完善健康科普专家库和资源库，加强科普人员队伍建设。加强医学科普知识宣传力度，构建全媒体健康科普知识发布和传播机制，加强对健康教育内容的指导和监管。推进基本公共卫生服务健康教育均等化，提供覆盖城乡居民的健康教育服务。推进“互联网+精准健康科普”，建立完善健康素养监测系统，普及健康教育信息化管理，提高健康素养监测评价能力；建设健康教育服务基地。加大学校健康教育与促进工作力度，将健康教育纳入国民教育体系，健全完善中小学学生体检和高校新生体检制度。推动学生健康体检标准化和信息化全覆盖，实现学生传染病症状监测和因病缺勤监测信息报告全覆盖。

## 6. 推进基本公共卫生服务

以家庭医生签约服务为抓手，推进基本医疗、基本公共卫生和健康管理三者融合工作，向居民及其家庭提供全生命周期健康管理，建立主动、连续、综合的健康责任制管理模式。有效落实基本公共卫生服务项目，提升公共卫生服务均等化水平，进一步完善绩效管理机制。不断提高基本公共卫生服务的可及性和便利性。按照确定的服务项目和服务标



准，确保相关经费足额拨付到位，配齐相关服务人员，保障服务机构的有效运转。

## （六）保障人民生命全周期健康

### 1. 强化生育政策配套衔接

贯彻落实中共中央、国务院《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，健全生育配套政策体系，完善托育、教育、社会保障、住房、基本医疗保险等政策，减轻生养子女家庭负担。推进落实计划生育奖励假制度和配偶陪产假制度。鼓励用人单位采取减少工作时长、实施远程办公、提供哺乳条件等方式和措施灵活落实哺乳假，为家庭婴幼儿照护创造便利条件。开展人口统计和监测，加强信息共享，不断提高全员人口信息的覆盖率、准确率和及时率。落实各项计划生育家庭奖励和扶助政策，逐步构建计划生育家庭社会关怀长效机制。

### 2. 发展普惠托育服务体系

推进发展多种形式的婴幼儿照护服务机构。鼓励社会力量采取独资、合资、公办民营、民办公助等形式，针对家庭不同需求，提供多样化的婴幼儿照护服务。鼓励用人单位提供福利性婴幼儿照护服务。鼓励支持有条件的幼儿园利用现有资源或通过新建、改建、扩建等方式，开设托班招收 2-3 岁的幼儿，实行托幼一体化综合服务和管理的。推进婴幼儿照护服务机构登记备案工作。加强对婴幼儿照护服务机构规范

管理。加强对婴幼儿照护服务机构日常监督，促进托育行业健康发展。到 2025 年，全区每千人常住人口拥有 3 岁以下婴幼儿托位数不少于 4.5 个，至少建成 1 家以上具有带动效应、可承担一定指导功能的示范性婴幼儿照护服务机构。

### 3. 加强妇幼健康服务体系建设

实施妇幼健康保护工程，完善母婴安全保障体系，建立快速转运通道，提高孕产妇、新生儿医疗保健救治能力，妇幼重大传染病防控和妇幼突发公共卫生事件应急管理能力。强化妇幼保健的公共卫生职能，加强妇幼保健机构规范化建设，积极开展创建国家和升级母婴优质服务单位。加强妇幼保健特色专科建设，促进中医药融入妇幼健康服务。加强孕产期全程服务和孕产妇健康管理，逐步扩大城乡妇女“两癌”筛查项目覆盖面，全面预防艾滋病、乙肝、梅毒母婴传播，尽快实现消除艾滋病母婴传播的目标。建立覆盖城乡，涵盖孕前、孕期、新生儿各阶段的出生缺陷防治体系。广泛开展婚前健康检查、孕前优生健康检查、产前筛查、地中海贫血防控，完善出生缺陷三级防治项目。逐步构建覆盖全区产前诊断网络。配合省、市的统一部署，推动实施适龄女生 HPV（人乳头瘤病毒）疫苗免费接种项目。做好 0—6 岁儿童生长发育监测、眼保健和视力检查、心理行为发育评估与指导等健康管理。建立健全 0—6 岁儿童视力健康电子档案。改善妇女儿童营养状况，加强妇女儿童心理健康保健。强化母

婴保健技术、人类辅助生殖技术的监督管理。针对学生近视、肥胖、脊柱弯曲异常等重点常见病，做好学生重点综合防控工作。开展儿童青少年近视防控适宜技术试点，推广有效近视防控干预措施和方法。

#### **4. 加强职业健康保护**

建立完善用人单位负责、行政机关监管、行业自律、职工参与和社会监督的职业病防治机制。推动用人单位落实职业病防治主体责任。健全完善职业健康监督执法和分类分级监管机制，实施职业健康“黑名单”管理。积极推动建立健全职业病防治技术支撑体系，并向基层延伸，同时把有资质的第三方技术服务机构纳入技术支撑体系，并进一步强化管理。完善监测评估、工程防护、诊断救治等技术网络支持，强化职业病防治技术供给和质量控制。提升全区职业病监测预警能力。加强职业健康信息化建设，积极与省、市对接，依托全民健康信息平台，协助省、市构建覆盖省市县并向基层延伸的职业健康信息化网络体系。强化劳动者基本职业健康服务供给，探索依托基层医疗卫生机构建设“职业健康小屋”。深入开展职业健康宣传教育，指导推动用人单位开展健康企业建设。

#### **5. 促进老年健康服务**

实施老年健康服务体系，加强老年健康科学知识宣传教育，提高老年健康素养。落实国家基本公共卫生服务项目，

加强 65 岁及以上老年人健康管理和老年人中医药健康管理。实施老年健康服务保障工程，推动区人民医院和区中医医院开设老年医学科，提高基层医疗卫生机构的康复、护理床位占比。开展老年友善医疗机构建设工作，推进医疗机构落实老年人医疗服务优待政策。

## 6. 促进残疾人健康

健全综合医院、康复医院和残疾人康复中心、基层医疗卫生机构三级康复医疗服务体系。健全残疾儿童首诊报告制度，建立残疾预防综合信息共享平台。推动将残疾人健康管理纳入基本公共卫生服务体系，推进残疾人家庭医生签约服务。扩大基本医疗保险支付的残疾人医疗康复项目清单，推动将残疾评定、残疾人康复项目和轮椅、假肢等与医疗密切相关的辅具纳入基本医疗保险报销范围。促进残疾人社区康复，支持残疾人主动康复、互助康复。加强残疾人辅助器具适配服务，支持医疗、康复机构开展辅助器具适配服务。

### （七）促进中医药传承创新发展

#### 1. 建设优质高效中医药服务体系

强化中医药服务信息化支撑，构建高质量发展的中医药服务体系。充分发挥中医药特色和优势，实施中医优势病种强优提质工程和中医药康复服务能力提升工程，提升中医预防、诊疗和康复服务能力，建立健全中医药参与新发突发传染病防治和公共卫生事件应急处置机制，发挥中医药在疫病防治中的独特优势。建设中医特色医院，打造特色专科。

## 2. 促进中医药传承创新发展

打造中医特色专科。弘扬传播岭南中医药文化，建设中医药文化基地，打造中医药文化与科普精品。开展中医药文化科普宣传。促进中医药进农村、社区、机关、校园、企业，提升全区居民中医药健康文化素养。进一步健全和完善中医药传承创新人才培养体系，建成中医药人才终身教育体系。鼓励符合条件的人员积极报考中医医术确有专长等考试，推动评选一批市名老中医师。推动我区中医药机构积极参与对外交流合作，支持中医药走出去。主动融入粤港澳大湾区（广东）中医药产业协同创新。

## 3. 提升基层中医药服务能力

开展基层中医药服务能力提升“十四五”行动计划，持续提升基层中医药服务能力。鼓励区中医医院创二甲，区中医医院成为基层中医药服务龙头。加强医疗联合体中医药工作，建立以健康为中心、防治结合的区街道（镇）村三级整合型中医药服务新体系。加强以中医类别全科医生培养为主的基层中医药人才队伍建设，乡镇卫生院中医类别执业医师数达到不低于执业医师总数的 20%。鼓励高水平中医专家在基层中医医疗卫生机构建设名医工作室。对全区 13 个乡镇卫生院、社区卫生服务中心实施基层中医馆能力再提升工程。

## （八）大力发展健康产业

## 1. 鼓励社会办医

进一步优化政策环境，优化多元办医格局。加大政府支持力度，鼓励社会力量举办非营利性医疗机构，特别是在医疗资源薄弱区域和中医、康复、护理、精神卫生等短缺专科领域。破除跨部门审批壁垒，降低社会力量举办医疗机构的制度性成本，营造公平、规范、便利的发展环境。加强监管、行业自律与社会监督，促进各类医疗机构严格自律、诚信服务、规范发展。加强对社会办医的医疗质量监管，并将其纳入统一质控体系。支持和规范社会办医疗机构与公立医院开展多种类型的医疗业务、学科建设、人才培养等合作。发挥社会办医在应对重大疫情中的作用，依法统筹纳入疫情防控和医疗救治体系。

## 2. 深入推进医养融合发展

建立健全居家社区机构相协调、医养康养相结合的健康养老服务体系。增加医养康养结合服务供给，合理规划、建设和改造医养结合机构，鼓励社会力量举办医养结合机构，将医养结合机构内设的符合条件的医疗机构纳入基本医疗保险定点范围。促进医疗资源与养老资源深度融合，推动医疗卫生机构开展医养结合服务，支持养老机构提供医疗卫生服务，鼓励养老机构与周边的医疗卫生机构开展多种形式的签约合作。实施街道（镇）医养结合能力提升工程，加强医养结合信息化支撑。发挥中医药健康养老服务作用。实施医养结合机构服务质量提升工程。

### 3. 积极发展多样化健康服务

发挥市场机制作用，扩大健康服务供给，创新服务模式。鼓励引进国内外健康服务机构，打造地方健康服务业品牌，大力发展体检、心理咨询、母婴照料、健康咨询、家庭医生等健康服务形式，提供人性化的健康服务。探索整合当地优势医疗资源、中医药等特色养生保健资源、绿色生态旅游资源，发展养生、健身休闲运动产业和医疗健康旅游等产业，建设推广以医疗保健养生、中医药文化传播为主题的医疗旅游示范产品。探索发展智慧健康产业，大力发展基于互联网的健康服务，促进健康与养老、旅游、互联网、健身休闲、食品融合，催生健康新产业、新业态、新模式。培育发展健康服务支撑产业，加强知识产权运用和保护，积极支持自主知识产权药品、医疗器械、健康信息化服务产品和其他相关健康产品的研发和应用，加大建设健康服务产业集聚区的支持力度。

#### （九）完善卫生健康发展保障体系

##### 1. 加强卫生健康人才队伍建设

拓宽引才渠道，优化引才模式，加大医疗卫生人才培养力度。健全住院医师和公共卫生医师规范化培训制度。实施人才能力提升工程，加强公共卫生、全科、儿科、重症、产科、精神科、康复、护理、心理健康、托幼、老龄健康等急需紧缺人才培养培训，提高紧缺专业人才岗位吸引力，构建

全生命全周期卫生健康人才支撑体系。强化流行病学调查、实验室检验检测、卫生监督执法人才培养。加大全科医生培训力度，继续实施全科医生特设岗位计划，强化全科、儿科、精神科等重点专业基地建设，加大高层次、复合型卫生健康宣传教育人才培养力度。探索人才柔性流动机制，健全执业医师服务基层制度。加强与省、市各类卫生健康人才帮扶基层项目的对接，发挥高水平医院辐射带动作用。深化职称评价制度改革，构建新型评价标准体系。

## **2. 提升科技创新和生物安全能力**

加强临床医学、公共卫生和科研攻关体系与能力建设，主动布局医学科技重点领域和关键技术，探索新兴领域技术研究。建立健全卫生健康科技创新体系，构建产学研医多元参与、分工合作的开放式医学协同创新体系。加强重大技术创新和适宜技术的转化推广，强化科研攻关对重大公共卫生事件应对的重要支撑作用。完善生物安全保障体系，建立健全生物安全工作协调机制。到 2025 年，我区生物安全风险防控体系和风险体制基本建成，生物安全风险防控和治理能力全面提升。

## **3. 大力实施智慧健康行动**

以推进“互联网+医疗健康”示范省建设为统领，大力发展数字健康。充分利用“数字政府”统一身份认证、政务云、大数据、“i 潮州”等公共支撑平台，建设智慧医疗基



基础设施，增强数字健康发展能力。协助市级全民健康信息平台建设，配合建成全市统一的健康医疗业务网络，全面上线使用居民电子健康码，完善全员人口、电子健康档案、电子病历数据库，促进全民健康信息互联互通、共享应用。鼓励民营医疗机构、符合条件的第三方机构接入市级全民健康信息平台。继续推动远程医疗服务体系建设与应用。在二级公立医院普遍开展以数据为核心的智慧医院建设，发展智慧服务、智慧临床、智慧管理。建立救护车与院前急救系统的信息联接，更加快速高效开展急救。推进新兴信息技术与医疗卫生的融合创新应用，健全医院信息平台功能，规范数据采集，加强居民医疗健康信息管理，优化再造医疗和公共卫生服务流程，加强智能化早期预警能力建设，提高医疗卫生服务数字化、智能化水平。创新协同机制，推进医疗、预防与健康管理流程交互、业务协同、信息共享，塑造一体化、数字化健康医疗服务模式。推动联动式监管、智能化评估、立体化考核，提高卫生健康行业治理水平。加快医疗健康数据安全体系建设，推行落实网络安全等级保护制度，完善数据安全管理体系，推动网络安全等级保护测评、整改工作，全面提升全区卫生健康系统网络安全防护水平。推进健康医疗大数据保障体系建设，健全跨部门健康医疗相关数据共享保护机制。积极推动全区医疗卫生机构参加国家健康信息互联互通标准化成熟度测评。

#### 4. 加强卫生健康法治建设

加强卫生健康政策法规制度建设，不断健全公共卫生、传染病防治和卫生应急管理等方面的制度体系。加强规范性文件的合法性审查和公平竞争审查，定期开展评估清理。全面落实卫生行政执法责任制，加强依法治理体系和依法治理能力建设，执行行政执法公示制度、执法全过程记录制度和重大执法决定法制审核制度。继续深化“放管服”改革和政府职能转变工作，依法推进政务公开。加强卫生健康法治宣传，提高医疗卫生工作人员和广大人民群众的健康法治意识。

### 四、保障措施

#### （一）加强组织领导

加强党对卫生健康事业的全面领导，落实政府主体责任。建立区级协调推进机制，各相关部门按照职责分工抓好落实，合力推进规划实施。各镇街落实对辖区各级医疗卫生机构建设的主体责任，科学规划、合理布局、充分保障。

#### （二）加大投入力度

完善政府卫生健康投入政策。进一步明确政府、社会与个人的卫生健康投入责任，完善合理分担机制，逐步提高政府卫生健康投入力度，落实政府保障健康领域基本公共服务责任。研究制定公立医院财政投入保障办法，科学界定政府对公立医院的投入责任，改革财政补助方式，巩固完善公立

医院补偿新机制。优化政府投资安排方式，规范政府投资管理，创新财政资金使用方式，充分发挥政府投资引导作用。建立多元化、可持续的资金筹集和保障机制，鼓励和引导社会力量加大对卫生健康的投入，形成投资主体多元化、投资方式多样化，推动卫生与健康加快发展。

### （三）强化监督评估

各有关单位要结合实际研究制定相关配套措施，对本规划进行细化落实，明确“十四五”期间所要实施的重大工程、重大项目和重大决策，统筹协调推进实施。建立健全规划执行的检测评价体系，定期开展规划实施情况督导检查，对实施进度和效果进行监测，适时开展规划实施中期评估，强化监测评估结果应用，确保规划各项目标任务和重大工程项目顺利完成。

### （四）加强宣传引导

坚持正确的舆论导向，加强政策解读，增强各界对卫生健康发展的普遍认知，调动全社会参与的主动性、积极性，着力培育弘扬健康文化、人人关注健康的社会环境，促进增强科学健康观念和转变健康管理意识，营造卫生健康发展的良好条件。通过多样化的媒体传播手段，及时宣传各类政策信息，回应社会关切，广泛凝聚社会共识，提高群众对改革的知晓率和参与度，营造全社会关心、理解和支持卫生健康事业的良好氛围。